

декабрь 2013

# ТОМСКИЙ ИЗБИРАТЕЛЬ

Журнал  
Избирательной комиссии  
Томской области

## СОДЕРЖАНИЕ

### ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

**Эльман Юсубов.** Конституция Российской Федерации и избирательная система ..... 3

### ОФИЦИАЛЬНО

**Сергей Жвачкин.** Основа для страны ..... 4

**Оксана Козловская.** Главные ценности Конституции ..... 8

### МНЕНИЯ

**Эльман Юсубов.** Конституционная идеология Российской Федерации ..... 10

**Андрей Макарецв.** Конституционно-правовые основы российской формы правления: проблемы реализации и развития ..... 19

### ИСТОРИЯ КОНСТИТУЦИИ

**Анна Чурсина.** Исторические условия принятия Конституции СССР 1924 года ..... 23

### Учредитель:

Избирательная комиссия  
Томской области

**Главный редактор** Э.С. Юсубов

### Редакционная коллегия:

Е.Н. Акерман  
Л.Н. Еремина  
Е.А. Корф  
М.А. Маевская  
С.А. Медведева

### Адрес редакции:

634050, Россия, г. Томск,  
пл. Ленина, 6

Редактор *А.В. Базавлук*  
Технический редактор *О.А. Турчинович*  
Корректор *Е.В. Литвинова*  
Оригинал-макет издательства  
«Печатная мануфактура»



ООО «Печатная мануфактура».  
634055, г. Томск, а/я 3967.  
Тел./факс: (3822) 49-31-19,  
тел. (3822) 49-00-74.  
E-mail: pechat@tomsk.ru

Лицензия ИД № 03931 от 07.02.2001 г.  
Подписано в печать 16.12.2013 г.  
Формат 84 × 108<sup>1/16</sup>. Печать офсетная.  
Бумага мелованная.  
Гарнитура «Garamond».  
Печ. л. 1,5. Усл. печ. л. 2,52.  
Уч.-изд. л. 3,35. Тираж 300 экз.  
Заказ № 361.

Позиция редакции не всегда  
совпадает с мнением автора

При перепечатке, в том числе  
в электронном виде, ссылка  
на «Томский избиратель»  
обязательна

© Избирательная комиссия  
Томской области, 2013

## КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Конституция Российской Федерации, 20-летие которой наше общество отмечает в 2013 г., ориентирует развитие страны на основе принципов правового государства и верховенства права. Это обязывает нас последовательно соблюдать эти заповеди в правотворческой и правоприменительной деятельности органов власти, в действиях и решениях всех должностных лиц и граждан.

Закрепленный в Конституции правовой образ России как демократического правового федеративного государства является очень ответственной целью, и достичь ее можно неустанным кропотливым трудом всего общества и российских граждан. Мы все знаем и сознаем, что в силу совокупности объективных и субъективных факторов, реальность нашей жизни не может пока в должной мере соответствовать этим конституционным требованиям. Общество до сих пор находится в состоянии социокультурного раскола и несет в себе бремя ответственности за развал Советского Союза и неизбежные последствия драматических событий 90-х гг. прошлого века.

Во всей этой сложной исторической реальности Россия и ее многонациональный народ нуждаются в продуманной и планомерной работе по правовому просвещению, направленной на формирование конституционного правосознания и мировоззрения. Конституция России – это минимальный правовой стандарт нравственности. Это предложение находится в прямой связи с идеей великого мыслителя В.С. Соловьёва «о всеобщей организации нравственности и нравственного воспитания масс». Иначе говоря, наш Основной закон должен дополняться морально-этическими и нравственными ценностями. Поэтому конституционное мировоззрение, ориентированное на «благополучие и процветание России» и «ответственности за свою Родину перед нынешним и будущими поколениями», как нравственный и правовой императив способно объединить наше общество.



**Эльман Юсубов,**  
председатель  
Избирательной комиссии  
Томской области

Формирование конституционного мировоззрения необходимо всем россиянам независимо от социального статуса, национальности, вероисповедания, принадлежности к политическим партиям. Необходимо помнить, что XXI в. как весьма жесткое историческое время не предусматривает альтернативы выбора или отсрочки этого времени для нас. Поэтому мы обязаны без манипулирования сознанием и поведением людей решать общую стратегическую задачу формирования конституционного мировоззрения, следовательно, постоянного чтения и уяснения смысла и содержания всех принципов и норм Конституции Российской Федерации 1993 г. Следует подчеркнуть, что Конституция 1993 г. не дарована нам кем-то, а принята нашим многонациональным народом в результате свободного волеизъявления.

В строгом гуманитарном смысле слова «изучение Конституции» являются поиском общих целей нашего исторического развития. Поэтому конституционное просвещение избирателей в год 20-летия Основного закона приобретает особое значение для организаторов выборов. Именно убежденность в этом предопределила форму и содержание работы Избирательной комиссии Томской области по конституционному просвещению самой широкой аудитории избирателей. Конституция 1993 г. действительно стала объединяющей идеей, сумевшей сплотить жителей Томской области. Заслуживает особого внимания высокий уровень интереса к конституционному просвещению среди школьников старших классов. Конституционные нормы и принципы стали для них основой проявления самостоятельного литературно-художественного творчества и правового просвещения.

Конституционный диалог как добровольный и активный обмен знаниями и опытом между избирателями и членами избирательных комиссий является одним из способов преодоления социокультурного раскола в Российской Федерации.

## ОСНОВА ДЛЯ СТРАНЫ

12 декабря Россия отмечает 20-летие Конституции.

У Конституции есть одно емкое, но четкое определение. Это Основной закон государства, фундамент политической, экономической и юридической систем.

Однако это правильное определение не дает полного представления о том, какую роль сыграла Конституция в становлении современной России, в формировании нашей политической системы, экономического курса, национальных и международных взаимоотношений, институтов гражданского общества.

Не буду пересказывать статьи Конституции. Чтобы понять значимость нашего Основного закона, давайте вспомним, как мы жили два десятилетия назад. Какими были Россия и Томская область в уже далеком 1993-м.

Этот период в основном запомнился нам разгоном Съезда народных депутатов и Верховного Совета России, больше известным как расстрел «Белого дома». Однако предшествовал ему конституционный кризис, когда зашли в тупик отношения между президентом и законодательной властью, желавшей ограничить полномочия главы государства.

Тогда, в 1993-м, прошли два всенародных референдума, первые выборы в Государственную Думу и Совет Федерации. Первый президент России Борис Ельцин показал тем самым готовность власти привлекать не только политические элиты, а все население страны к обсуждению судьбоносных вопросов. 1993 г. стал первым реальным шагом к демократизации общества. И люди продемонстрировали готовность к принятию нового политического курса, к развитию рыночной экономики.

В то же время советский политический строй, формальное участие общества в формировании органов власти еще давали о себе знать. Явка на всенародном референдуме по вопросу принятия Конституции России 12 декабря составила около 55%. За предложенный проект проголосовали 58,4% участников референдума. Жители Томской области в большей степени поддержали новую Конституцию: «за» проголосовали 68% наших земляков.

Но в целом российское общество в начале 1990-х было двухполярным. Политическая ситуация – не-



**Сергей Жвачкин,**  
губернатор  
Томской области

стабильной. До гражданского, национального согласия, до улучшения экономической, социальной ситуации России еще предстояло пройти долгий и непростой путь.

Какие политические, экономические процессы происходили в то время в нашей Томской области? Как и вся страна, мы выбирали депутатов первого созыва Государственной Думы России и Совета Федерации. Право представлять интересы нашего региона в Госдуме люди доверили полномочному представителю Президента Степану Сулакшину и заместителю губернатора по социальным вопросам Владимиру Бауэру. В Совет Федерации были избраны губернатор Виктор Кресс и генеральный директор «Томскнефти» Леонид Филимонов.

В это же время началась реформа представительных органов власти в регионах. На смену областному совету депутатов в начале 1994 г. пришла Государственная Дума Томской области. 21 депутат нового парламента вместо 190 депутатов прежнего совета. Конструктивная, динамичная, полная дискуссий работа вместо многодневных заседаний с невразумительными результатами.

Перечислю первый, исторический состав депутатов Государственной Думы Томской области. Борис Мальцев, Юрий Ковалёв, Николай Вяткин, Александр Феденёв, Владимир Меренков, Алексей Трошин, Геннадий Сергеенко, Евгений Рубцов, Николай Грачёв, Геннадий Коновалов, Александр Макаров, Сергей Ильин, Иван Тютрин, Александр Поморов, Александр Деев, Юрий Зверев, Иван Макаренко, Олег Колеров, Владимир Портнов, Александр Зотов, Иллар Вельтмандер, Владимир Макаров. Мудрые жители Томской области отдали свои голоса профессионалам – главам муниципальных образований, руководителям предприятий, ученым, людям слова и дела.

Что принесла нам реформа представительных органов власти? Во-первых, укрепился статус депутата, выросла значимость его голоса в более емком коллективе. Во-вторых, работа народного избранника перестала быть обезличенной, каждая инициатива стала авторской. В-третьих, областная Дума стала законодательным органом в отличие от совета, который лишь принимал согласованные с обкомом КПСС решения. Депутаты принялись за формирова-

ние региональной нормативной базы с чистого листа. В-четвертых, сформировался новый формат работы между самостоятельными ветвями власти – исполнительной и представительной. Необходимость в диалоге между ними способствовала зарождению в Томской области настоящей политики.

Народным избранникам первого созыва пришлось работать в условиях «нулевого законодательства». По сути – в правовом вакууме. Перед областной властью стояла непростая задача утвердить политические и экономические правила в принципиально новых общественных условиях. Это Устав Томской области, законы о выборах губернатора и глав муниципальных образований, а также законы, призванные стать ориентиром в новых экономических реалиях, повысить эффективность социальной политики, сформировать правила общественных отношений. Фундаментальными для нашего региона стали законы «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Томской области», «О местном самоуправлении» и, конечно же, Устав Томской области.

Эксперты называют этот документ юридически совершенным. Он очень четко и в соответствии с требованиями Конституции разграничил полномочия исполнительной и законодательной власти. Устав Томской области – один из немногих, который был переведен на английский язык. Конечно, это пример дееспособности российской демократии, новых конституционных завоеваний.

Первые депутаты областной Думы заложили принципы формирования бюджета, упорядочили бюджетный процесс, провели огромную работу над созданием символики региона, приняв Закон «О гербе и флаге Томской области». Мы стали одним из первых регионов в стране, который принял Закон «Об административной ответственности граждан и должностных лиц за правонарушения, посягающие на общественный порядок», Закон «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов».

Именно в те годы наши законодатели разработали и утвердили статус Томской области как субъекта Российской Федерации, создали систему органов государственной власти. Определили принципы взаимоотношений с местным самоуправлением.

Государственная Дума Томской области под руководством легендарного Бориса Алексеевича Мальцева с первого созыва стала практиковать парламентские слушания. Публичное обсуждение приоритетных направлений развития области традиционно вызывало живой интерес и горячие споры, способствовало развитию демократии и вовлечению общества в процессы управления регионом.

Исполнительная и законодательная власть даже в самых горячих политических баталиях умела найти компромиссные решения, помогала ослабить по-

следствия сложнейшей экономической ситуации, в которой оказалась страна, все российские регионы, Томская область. Галопирующая инфляция, рост безработицы и цен на продукты, товары первой необходимости, хроническая невыплата зарплаты на предприятиях и в бюджетной сфере – все это было тогда нормой жизни. Две трети дефицита областного бюджета в 1993 г. финансировалось за счет кредитов Центрального банка. В результате темпы инфляции составляли 840%!

Обвально снижались и налоговые поступления. Если план доходной части областного бюджета в 1993 г. составлял 31 миллиард рублей, то фактически было собрано 16 миллиардов – чуть более половины. Для принудительного сбора налогов федеральный центр создал тогда налоговую полицию.

Разрыв между наиболее обеспеченными и бедными увеличился до размера пропасти. Зарплата задерживалась от двух до пяти месяцев. Треть населения была отброшена за порог бедности. И в это время началась реформа гражданского законодательства, общественной жизни. Федеральный центр принял законы о праве граждан на свободу передвижения, об обжаловании в суд действий и решений власти, нарушающих права и свободы граждан.

Конституция недвусмысленно определила характер новой экономики нашей страны – рыночный. В то же время программа приватизации в Томской области шла с явными пробуксовками. Саботировали ее в том числе депутаты областного совета. Для старта приватизации потребовалось личное вмешательство нынешнего главы Роснано, а тогда вице-премьера Анатолия Чубайса. Он заявил, что отдельного закона или указа по приватизации для Томской области не будет.

Передача активов предприятий в частные руки стала одним из немногих доступных для власти способов покрытия дефицита бюджета. К концу 1993 г. года в Томской области была приватизирована половина предприятий.

В это время началось акционирование «Томскнефти», активно шла приватизация предприятий лесопромышленного комплекса. Создаваемые на базе действующих производств акционерные общества в массовом порядке сбрасывали на бюджет социальную сферу. Это еще больше усугубляло ситуацию с исполнением и формированием бюджета.

Безусловно, сегодня мы видим ошибки перехода экономики с государственных на рыночные рельсы. Крупнейшие производственные объединения необходимо было приватизировать единым комплексом. Во-первых, это обеспечивало бы работоспособность всей производственной цепочки. А во-вторых, служило бы гарантией сохранения объемов производства и, соответственно, трудовых коллективов.



Обострилась ситуация с крупнейшим работодателем и налогоплательщиком региона – Томским нефтехимическим комбинатом. Предприятие осталось без сырья, а рабочие – без зарплаты. Властям потребовалось несколько лет, чтобы решить вопрос со стабильными поставками сырья и передачей активов Томского нефтехимического комплекса в собственность Газпрома.

Повсеместно стали испытывать трудности оборонные заводы, оставшиеся без госзаказа. На этом фоне стабильно работал лишь Сибирский химический комбинат. Не подкосила позиции СХК даже авария, случившаяся весной того же 1993-го. Традиционные машиностроительные предприятия не выдерживали конкуренции, не могли занять свою нишу на новых рынках. Тяжким бременем для наших заводов становились гигантские производственные площади, морально и технически устаревшее оборудование, многотысячный персонал и резко подорожавшие энергоресурсы. Не всегда дальновидной была и стратегия руководства, зачастую оставшегося на предприятии с советских времен.

Взаимозачеты между организациями достигали глобальных размеров. Дефицит «живых» денег приводил к их вытеснению бартером. 1993 год – это год товарных бирж. В цепочке «поставщик – государство – потребитель» место государства стремились занять биржи. В Томске их было несколько, однако все убыточны. Покупатели и продавцы платили биржам комиссионные один раз, а в дальнейшем предпочитали договариваться друг с другом напрямую.

Низкая зарплата в бюджетной сфере, задержка зарплаты на предприятиях военно-промышленного комплекса, сокращения в акционерных обществах привели к быстрым темпам роста безработицы. В Томской области ее уровень был выше, чем в других регионах. И в то же время именно в нашем регионе опережающими темпами развивался малый бизнес.

Тогда власти создали бюджетный Фонд поддержки предпринимателей. На конкурсной основе бизнесу предоставлена возможность получить кредит под 8–10% годовых. И это при тогдашней банковской процентной ставке в 200%! Несколько крупных международных организаций начали реализацию программ поддержки малого бизнеса в Томской области. В восьми регионах России, в том числе и в нашем, открыло центр поддержки бизнеса Агентство международного развития США. А Европейский банк реконструкции и развития приступил к реализации трех пилотных проектов в Тульской, Нижегородской и Томской областях.

Из-за границы Томская область получала не только средства на поддержку предпринимательства, но и гуманитарную помощь. Соединенные Штаты поставляли нам чечевицу и полуфабрикаты. Правда,

как выяснилось потом, эти продукты были невостребованным сухим пайком американской армии.

Более серьезная и значимая помощь, приходившая к нам из-за рубежа, – лекарства и медикаменты от канадского Красного Креста. Германия выделила 3,5 миллиона дойчмарок на закупку оборудования фирмы «Сименс», на приобретение учебников для школ, игрушек для детских садов.

1993-й стал годом начала реформы здравоохранения, которая предполагала последовательный переход от бюджетной системы финансирования здравоохранения к страховой медицине. Федеральные власти создали Фонд обязательного медицинского страхования, установив размер взносов для предприятий и учреждений.

Несмотря на тяжелое финансовое положение, областные власти увеличивали расходы на социальную политику. Участники Великой Отечественной войны, инвалиды и больные с тяжелыми заболеваниями получали лекарства бесплатно или с 50%-й скидкой.

Конечно же, обеспечить рост экономики региона, развитие социальной сферы малому бизнесу и многочисленным кооперативам было не под силу. Тогда перед властями и бизнес-сообществом остро встал вопрос создания новых, конкурентоспособных и капиталоемких отраслей промышленности. Таких отраслей, которые обеспечат значительный объем инвестиций, «оживят» рынок труда, в том числе в смежных отраслях. Создадут значительную налогооблагаемую базу.

Так, был учрежден «Томсказ» – предприятие по разработке газоконденсатных месторождений. Вместе с «Томсгазом» в нашем регионе появилась новая отрасль – газодобывающая. Горжусь, что вместе с Виктором Мельхиоровичем Крессом я имею отношение к рождению новой отрасли. Тогда в экономику области мы инвестировали полмиллиарда долларов. Заказы газовиков получили промышленные предприятия, строительные организации. К освоению месторождений подключилась высшая школа.

Эффект от инвестиционной активности компаний распространился и на другие отрасли экономики. Родился инновационный бизнес, «заточенный» под «нефтянку», которой требовались новые технологии.

Не покривлю душой, если скажу: принятие Конституции 12 декабря 1993-го, закрепление в Основном законе политических и экономических свобод стало важнейшим шагом на пути современного развития государства.

Нам не просто давались дальнейшие шаги. Мы спотыкались, скатывались назад. Но никогда не сомневались в правильности выбранного курса. Поддержка общества, сила, выносливость, работоспособность и оптимизм позволили нам достойно вы-

держат все испытания. И сегодня Россия – одно из наиболее авторитетных государств на мировой арене, сильная экономически и устойчивая социально страна.

Все эти годы Томская область вносила свою лепту в благополучие государства. Даже в тяжелейшие 1990-е мы были в числе регионов-лидеров. Незыблем авторитет в России, а сегодня и в мире нашего научно-образовательного комплекса. Мы динамично развиваем высокотехнологичный бизнес, переводим на инновационные рельсы промышленные предприятия.

Более ста национальностей живут и работают в Томской области. Наша земля стала для них второй Родиной и единственным домом. Домом, где нет хозяев и гостей, где нет своих и чужих. Сегодня взаимоотношения наших национальных диаспор, толерантность и уважение друг к другу служат примером для многих регионов. Мы свято чтим историю

родной земли, бережем наши памятники культуры, природы, наши традиции. Активно развиваем институты гражданского общества, духовную жизнь земляков.

Все эти возможности 20 лет назад нам предоставила Конституция. О незыблемости Основного закона, а значит, прав и свобод гражданина говорит лишь один факт: за два десятка лет в Конституцию были внесены всего три существенные поправки. День Конституции – один из главных государственных праздников. 20-летие Основного закона страны – праздник вдвойне, праздник каждого гражданина нашей многомиллионной и многонациональной страны.

Я желаю всем крепкого здоровья, счастья, успехов в делах, гордости за свою страну, свой народ. Хочу, чтобы мы знали и помнили свою историю, ведь без прошлого не бывает будущего.

С праздником, дорогие земляки!